

КОХЕЗИОННА ПОЛИТИКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ
Германско-българско партньорство в междурегионалното сътрудничество
във връзка с приоритетите на Interreg C
Индустриален преход, европейски производствени вериги и целеви групи от
България
(Целеви групи от България – описание в текста)

АКЦЕНТИ

Документ

„Предложение за обсъждане на междурегионален проект за участие в програма ‘Interreg Europe’ в германско-българско партньорство (2026–2027). Ключови области“

Част IА

Приоритети на кохезионната политика на ЕС

Политиката на сближаване инвестира в слабо развитите региони на Европа за създаване на нови работни места и устойчива заетост. Това е едно от основните направления за постигане на сближаване в качеството на живот на населението в тези региони с качеството на живот на населението в други региони.

Част IВ

Прилагане и регулиране на кохезионната политика

За реализиране на гореспоменатите инвестиции може да се финансира европейски регионален проект за сътрудничество Interreg, ако в рамките на програмата ‘Interreg Europe’ (Регламент 2021/1059) бъде създаден необходимият административен капацитет за управление на инвестициите.

Финансирането на самите кохезионни процеси се осигурява чрез схемите за инвестиции в индустриална трансформация, Зелената сделка и използването на изкуствен интелект (ИИ).

Сближаването на големи групи от населението от слабо развити региони, като например целевите групи, ще бъде постигнато през следващите програмни периоди в съответствие с планирането на макрорамката, от която Interreg C е част, за сближаване за териториално сътрудничество.

Част IС

Предварителни изисквания, обосновка и аргументи към Европейската комисия за прилагане на процедура за безвъзмездни инвестиции за селскостопански предприятия от български целеви групи

Предварителни изисквания

1. В бюджета на ЕС е отпуснат дял за безвъзмездни инвестиции.
2. Директивата за споделено управление между Европейската комисия и органа за управление на проекти (ОУП) е в сила.
3. Финансови гаранции са предоставени от българските държавни органи, които сътрудничат с ОУП по проекта.
4. Няма намеса между инвестиции, финансирани от национални ресурси, и средства от европейски програми за подкрепа.

Обосновка и аргументи

(Въведение в основните концепции, на които се основава настоящото предложение за германско-българско партньорство и описание на крайната му цел)

Описанието е представено в 14 точки, съответстващи на девет тематични области.

Мотиви

Първите три тематични области представляват мотивите за разработване на проект в рамките на програмата и се основават на резултатите от предварителните проучвания на проекта.

Аргументация

Останалите тематични области представят аргументите за създаване на бъдещия германско-български междурегионален проект в рамките на програмата.

Първо

Инвестициите с безвъзмездна финансова помощ са от съществено значение за сплотяване на декапитализираните местни производители с добавена стойност. Декапитализираните фермери не купуват машини, оборудване и технологии, произведени от индустрията в развитите страни.

Второ

Политиката за споделено управление между Европейската комисия и органа за управление на проекти (ОУП) улеснява управлението на инвестициите с програми за безвъзмездна финансова помощ, при условие че Европейската комисия и ОУП прилагат иновативни добри практики.

Трето

Държавните и местните власти в Република България гарантират изпълнението на проекти с национално и регионално значение, както и проекти от значение за големи обществени групи, като например целевите групи, които се разработват и впоследствие обективизират във връзка с участието им в прилагането на кохезионната политика на ЕС в България. Обективизирането се извършва от държавни експертни структури чрез оценка на съответствието на характеристиките на целевите групи с регламентите на политиката на сближаване.

Четвърто (необходими иновации при създаването на административен капацитет, АК)

Създаване на взаимозависимости между задачите, работата и отговорностите на:

- (а) българските държавни и местни власти;
- (б) местните административни структури за управление на местните производствени структури (МПС);
- (в) мрежовата административна структура за управление на националната икономическа мрежа (НИМ) на МПС;
- (г) административните органи (АО).

Административният капацитет, създаден в рамките на този проект, е иновативен продукт за работа по припокриващи се задачи и отговорности при изпълнението на инвестиционни дейности, финансирани от надрегионално и национално финансиране.

Пето (необходими иновации при създаване на административен капацитет, АК)

Иновативни добри практики се приемат и съгласуват между държавните и местните власти в Република България и АК, като по този начин се създава съвместен административен капацитет (САК). САК осъществява дейността си в съответствие с директивата за споделено управление на Европейската комисия.

Шесто (необходими иновации в разработването и прилагането на добри практики)

Съвместният управленски център (СУЦ) изпълнява следните дейности в България в съответствие с политиката за споделено управление:

1. Разработва иновативни добри практики за подготовката на Националната финансова рамка за съответния програмен период чрез планиране на финанси и подготовка на бюджети за инвестиционни програми с безвъзмездна финансова помощ, определени за управление по Политиката за споделено управление.

2. Разработва и прилага иновативни добри практики за осъществяване на индустриална трансформация в селскостопанските предприятия на българските целеви групи.

3. Разработва и прилага иновативни добри практики за ефективни и ефикасни инвестиции, планирани за постигане на следните цели:

(а) Постигане на междусекторни синергии в сътрудничеството на местните членове на всичките четири целеви групи от технологичния сектор в рамките на местните производствени структури (МПС)¹;

(б) Създаване на географска и пространствена синергия между всички местни производствени структури (МПС), разположени в цяла България и работещи съгласно бизнес принципа на национална мрежа;

(в) Изкуственият интелект (ИИ) ще бъде използван за функционирането на административната структура за поддържане и управление на планираните синергии по (а) и (б);

(г) Изкуственият интелект ще бъде използван за функционирането на административната структура за поддържане и управление на самата национална икономическа мрежа (НИМ).

Седмо (необходими иновации при установяване на партньорства и прилагане на добри практики)

В съответствие с политиката за споделено управление, субектът САК извършва дейности с партньорите по Interreg.

1. Партньорството изготвя спецификациите за индустриална трансформация в селскостопанските предприятия на членовете на целевата група по отношение на дигитализацията, роботиката и технологиите, задвижвани от ИИ.

2. Партньорството разработи спецификациите въз основа на експертни интервюта с представители на широк спектър от индустрии в Германия, от тежката химическа и металургичната промишленост и сателитното проектиране на сложна наземна инфраструктура в планинските райони до инфраструктурата за управление на подземните водни ресурси, както и представители на други технологични сектори.

3. Изготвените спецификации ще формират основата за иновационни дейности за създаване на нови добри практики в рамките на този проект.

4. Партньорството ще прилага иновативни най-добри практики за установяване на европейски производствени вериги с висока добавена стойност и за продажба на висококачествени местни продукти от българската национална икономическа мрежа (НИМ).

5. Местното производство и дистрибуция се планират чрез най-добрите практики за достъп до световния пазар с високи цени извън Европа.

6. Иновативните най-добри практики ще доведат до синергии на местно, регионално и надрегионално ниво в резултатите от подкрепените инвестиции.

7. Реализираните синергии увеличават въздействието от прилагането на принципите на Зелената сделка на всяко едно производствено ниво от европейската верига за създаване на стойност.

¹ Подробности в целия документ

Осмо (качество на административния капацитет и качество на иновациите)

Участието на германски бенефициенти като част от общността на бенефициентите на проекта е от решаващо значение за установяване на административния капацитет (АК) и насърчаване на иновациите. Другата част от групата бенефициенти на проекта се състои от български бенефициенти.

Девето (представяне на кохезионната макрорамка на целевите групи от България пред Европейската комисия)

За одобрение са представени следните дейности:

1. Германско-българският междурегионален проект в рамките на програмата 'Interreg Europe' за развитие на АК, САК и набор от добри практики;

2. Макрорамка, чрез която ще се извършват грантови инвестиции с безвъзмездна финансова помощ за индустриален преход и създаване на европейски вериги за добавена стойност с продажба на висококачествена продукция на високоценови пазари извън Европейския съюз.

Част ID

Визия за съдържанието на макрорамката, в рамките на която проектът се изпълнява по програмата 'Interreg Europe'

Цялостната визия за съдържанието на макрорамката е разработена въз основа на данни, подробно описани в следните дискуссионни раздели: части II, III, IV; и части V, VI, VII в целия документ².

Точка №1: Разпределение на безвъзмездно финансиране за създаване на кохезионна рамка:

- (а) осигурява взаимовръзките между дейностите в бъдещи последователни програмни периоди;
- (б) определя целите на всяка следваща програма от програмата Interreg Europe, за да се постигнат крайните цели на сближаване;
- (в) изготвя бюджетна оценка за необходимото финансиране за изпълнение на проектите по програмата, посочени в точка (б);
- (г) предоставя формула за избор на методология и подход за постигане на целите (работното заглавие на формулата е „Формула за българско сближаване в междурегионалното сътрудничество“, ФБК);
- (д) въз основа на ФБК предоставя методите за определяне на разходите за бъдещи бюджети. Инвестиционните насоки са описани в точките, посочени в част IC;
- (е) въз основа на ФБК предоставя методите за определяне на разходите за бъдещи бюджети, които финансират дейности за постигане на следните три вида синергии:
 - (i) междусекторни, (ii) географско-пространствени и (iii) междурегионални.

Точка №2: „Използване на финансиране за създаване на нови работни места в устойчиви европейски производствени вериги“. Новите работни места, създадени във веригите, реализират устойчивостта на веригите чрез интелигентно интегриране на целеви групи от регионите на териториално сътрудничество. Интелигентната интеграция се постига чрез следната последователност от стъпки за разпределение на безвъзмездните средства:

- (а) индустриална трансформация в земеделските стопанства на три индустриални групи за създаване на местна суровинна база за местното производство на готови продукти;
- (б) индустриална трансформация в стопанствата на две индустриални групи за създаване на местна енергийна независимост;

² Подробности в целия документ

- (в) индустриална трансформация в дейността на четири индустриални групи от местни производители на крайни продукти.

Точка №3: „Използване на местни природни ресурси“. Използване на безвъзмездни средства за създаване и използване на иновативни и високоспециализирани индустриални методи, техники и технологии за трансформиране на местните природни ресурси в местни природни ресурси.

Тези специализирани индустриални методи, техники и технологии са предназначени да постигнат целите на Зелената сделка и да внедрят ИИ в специфични условия на труд на три нива на синергия.

Точка №4: „Изграждане на местна суровинна база“. Разходване на безвъзмездни средства за създаване и използване на иновативни индустриални методи, техники и технологии за трансформиране на местните природни ресурси в местна суровинна база чрез прилагането на Зелената сделка и внедряването на ИИ.

Точка №5: „Местни производствени структури (МПС)“. Разпределяне на безвъзмездни средства за създаване и използване на иновативни индустриални методи, техники и технологии за осъществяване на индустриална трансформация в местни производствени структури чрез прилагането на Зелената сделка и прилагането на ИИ в производството на висококачествени регионални продукти.

Местното производство се генерира чрез европейски вериги за създаване на стойност. Местните продукти се продават на скъпи световни пазари извън Европа (включително традиционните арабски пазари за български продукти).

Точка №6: „Общества с местна енергийна независимост (ОМН)“. Използване на грантови средства за създаване и използване на иновативни промишлени методи, техники и технологии за внедряване на интелигентни мрежи. Интелигентните мрежи обслужват пространствените клъстери от местни производствени структури (МПС) за постигане на енергийна независимост както за населението, така и за селскостопанските предприятия.

В този контекст, съвместният административен капацитет разработва и прилага иновативни най-добри практики за управление на инвестициите на макро ниво през два последователни програмни периода до 2041 г.

Част II

Програма ‘Interreg Europe’

Изпълнението на проекти по програмата ще постигне създаването на административен капацитет за по-ефективно и ефективно сближаване на регионите чрез междурегионално сътрудничество, което е подцел на основната цел за сближаване.

Част III

Кратко обявление на предложения проект

1. *Предлага се следното работно заглавие: „Създаване на административен капацитет за осъществяване на ефективни и ефикасни инвестиции в предприятията на местни производители от целеви групи в цяла България, за осъществяване на индустриална трансформация и за тяхното интелигентно интегриране в европейските вериги за създаване на стойност“*

2. Основните цели на проекта са *иновации и внедряване на най-добри практики за управление на инвестиционните процеси в предприятията на местни производители и иновации и внедряване на най-добри практики за интелигентно интегриране в европейските вериги за създаване на стойност.*

3. Пилотно създаване и укрепване на четири бизнес организации от членове на целевите групи, предварително наречени „пилотни производствени структури“ (ППП).

4. Пилотен проект за създаване и укрепване на административна структура, предварително наречена „Регионална пилотна производствена структура“, която координира производството, логистиката, планирането и финансовото отчитане на публично-частното партньорство. Пилотната структура е прототип на структура за управление на мрежата за контрол на национална икономическа мрежа от местни производствени структури.

5. Разработват се методи и подходи за постигане на целите, които функционират синергично. Системата за реализиране на тази синергия условно се нарича „Формула на българското сближаване в междурегионалното сътрудничество“ (ФБК). Подробностите за системата са описани подробно в следващите раздели.

Част IV

Система за реализиране на синергично приложение на методите и подходите за постигане на целите на проекта. Формула на българската кохезия

1. Формула на българската кохезия:

$$A + B + C = \text{сближаване}$$

където:

A са грантови инвестиции Тип 1 в местни природни дадености и индустриални методи за преобразуване на даденостите в ресурси (местни природни ресурси)

* грантови инвестиции Тип 1 е количеството финансови грантове, необходими за:
(а) сателитно проектиране на наземните инфраструктури и работни площадки за извършване на преобразуването с индустриални методи; (б) проектиране на индустриалните процеси за преобразуване с индустриални методи; (в) конструиране, производство и доставка на място на машини, съоръжения и други за реализиране на индустриалното преобразуване на местните природни дадености върху (г) местни производствени площадки, проектирани за работа на (д) местни технологично обезпечени фирми; (е) трансфер на ноу-хау, обучение и поддръжка на местните фирми

** местни природни ресурси е количеството на местните природни ресурси, които са получени от преобразуването на местните природни дадености чрез прилагане на индустриални методи за преобразуване;

B са грантови инвестиции Тип 2 в местни природни ресурси и индустриални методи за добив на суровини (местна суровинна база)

* грантови инвестиции Тип 2 е необходимото грантово финансово обезпечаване на:
(а) проектирането на индустриалните технологии за местното преобразуване; (б) проектиране на машините за тези технологии; (в) производство и доставка на необходимите количества и видове машини и съоръжения за всяко място на преобразуване; (г) трансфер на ноу-хау, обучение и поддръжка на местните фирми за добив на местни суровини

** местна суровинна база е количеството на местни суровини, които се добиват от местните природни ресурси. Когато те могат да определят характера на преобладаващото типично местно производство, тогава те са суровинната производствена база от евтини и достъпни местни суровини. Инвестициите в преобразуването са ефикасни, когато добитата суровинна база служи за ефективно местно производство;

С са грантови инвестиции Тип 3 в местни суровини и производствени технологии за висококачествена продукция (висока добавена стойност + устойчивост на производството)

* добавената стойност е в размер, който зависи от качеството на местните продукти, веригите за достигане до крайния потребител извън Европейския съюз и пазарната конюнктура

** устойчивостта на добавената стойност зависи от: (а) веригата на доставки; (б) енергия и енергийна независимост; (в) затворен цикъл на производство; (г) къси логистични вериги за експорт, (д) дигитализация, роботизация, изкуствен интелект; (е) трансфер на ноу-хау, обучение и поддръжка на местните фирми.

2. Ефект от синергията върху крайните резултати

2.1. Създаването на германско-българското партньорство за реализиране на синергията:

- проектирането на изброените във формулата обекти, процеси, технологии, машини, съоръжения и ноу-хау, което се извършва от германската индустрия с грантови средства;
- изработката и доставката на машините и съоръженията по формулата става от германската индустрия с грантови средства;
- германско-българските колективи от бенефициенти и изпълнители по проекта създават административния капацитет за извършване на дейностите по формулата ФБК.

Дейностите по формулата са: (а) процеси на грантово инвестиране; (б) процеси на индустриален преход за НОВИ РАБОТНИ МЕСТА в стопанствата на местните производители, (в) процеси на внедряване на нови технологии, дигитализация, роботизация, изкуствен интелект, енергийна независимост; (г) процеси на преобразуване, добив и производство.

- германско-българските колективи от бенефициенти и изпълнители по проекта създават административния капацитет за интелигентно включване в европейските вериги за добавена стойност.
- германско-българските колективи от бенефициенти и изпълнители по проекта създават административния капацитет за извършване на оптимизация на производствените процеси и внедряване на Добри практики за работа в затворен цикъл на доставки, производство и експорт.
- германско-българските колективи от бенефициенти и изпълнители по проекта създават административния капацитет за реализиране на Зелената сделка и енергийната независимост на целевите групи.

2.2. Пространствено действие на синергията и синергия на връзките между целевите групи:

- ФБК осигурява синергия на дейностите на всяко конкретно място на приложение за целите на инвестирането;
- ФБК осигурява синергия на дейностите за извършване на индустриален преход в целевите групи, когато те са в пространствена клъстеризация;
- ФБК е подходът за специфициране на индустриализацията. Подходът се основава на ИНТЕГРИРАНЕ НА МНОЖЕСТВО РАЗНООБРАЗНИ ПО ВИД ИНДУСТРИИ чрез взаимодействие на техните браншови структури.

<http://unionchem.org/images/2026/Akzente-BG.pdf>

Сдружение на граждански форум „PROMIANA“
1303 София, ул. „Отец Паисий“ 3, БУЛСТАТ № 176336588
bgofthefututr2020@gmail.com

С подкрепата на Федерацията на научно-техническите съюзи в България, www.fnts.bg